

**POLITECNICO
MILANO 1863****GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI
MANUTENZIONE E ASSISTENZA TECNICA IMPIANTI AUDIO-VIDEO CIG B5D25D98F0****Verbale di gara n. 6 del 01/12/2025**

Il giorno 01 (uno) del mese di dicembre dell’anno 2025, alle ore 14:00, si riunisce la Commissione giudicatrice per la procedura in oggetto presso i locali del Politecnico di Milano Ed. 9 siti in piazza Leonardo da Vinci 32;

PREMESSO

- che con Decreto del Direttore Generale Rep. n. 1181 Prot. n. 11589 del 17/01/2025 è stata indetta la europea a procedura telematica aperta per l'affidamento dei “servizi di manutenzione e assistenza tecnica impianti audio-video del Politecnico di Milano” utilizzando come piattaforma di e-procurement Sintel di ARIA Regione Lombardia.;
- che con Decreto del Direttore Generale Rep. 10902 Prot n.136886 del 04/06/2025, è stata incaricata la Commissione giudicatrice composta da:
Ing. Fabrizio Pedranzini - Presidente
Dott. Yuri Corio - Componente
Dott.ssa Simona Olgiati - Componente
Dott. Stefano Frontini - Segretario Verbalizzante;
- visto il Verbale di gara n. 1 del 19/06/2025 Rep. n. 169/2025 Prot. n. 155094 del 25/06/2025;
- visto il Verbale di gara n. 2 del 09/07/2025 Rep. n. 209/2025 Prot. n. 190503 del 30/07/2025;
- visto il Verbale di gara n. 3 del 01/08/2025 Rep. n. 212/2025 Prot. n. 195575 del 04/08/2025;
- visto il Verbale di gara n. 4 del 04/08/2025 Rep. n. 216/2025 Prot. n. 197844 del 05/08/2025;
- visto il Verbale di gara n. 5 del 06/08/2025 Rep. n. 219/2025 Prot. n. 198910 del 07/08/2025;

Con riferimento al Verbale di gara N. 5 della seduta del 06/08/2025 la Commissione giudicatrice prende atto di un mero errore materiale di trascrizione per quanto riguarda il punteggio totale assegnato all’Operatore Economico MULTIVENDOR SERVICE S.R.L per il Sub-Criterio discrezionale D.2.2 “Modalità gestione della sicurezza sul lavoro”

Si riporta di seguito il punteggio corretto:

Criterio	Descrizione	Max punti	Pedranzini	Corio	Olgiati	Media	Riparametra	Punti
D.2.2	Modalità gestione della sicurezza sul lavoro	3	0,80	0,80	0,80	0,80	1,00	3,00

Il presidente ricorda che come da Verbale di gara n. 5 del 06.08.2025 Rep. 219/2025 Prot. 198910 del 07/08/2025 la Commissione ha rilevato, nella tabella riportata al punto E.1.1 (pag. 36), un’apparente

incongruenza tra i livelli del CCNL indicati e le corrispondenti descrizioni.

Pertanto, la Commissione ha ritenuto quindi opportuno, prima di procedere ad ulteriori valutazioni, chiedere chiarimenti in merito all'operatore economico JOBBING SOC. COOP.

Con nota Prot. 280838 del 12/11/2025 il RUP ha trasmesso alla Commissione le richieste di chiarimento e relative risposte richieste e trasmesse dall'operatore economico JOBBING SOC. COOP.

Inoltre, al fine di consentire una migliore disamina dei chiarimenti e della presunzione di equivalenza tra il CCNL indicato negli atti di gara (CCNL Metalmeccanico) e il CCNL offerto (CCNL Multiservizi), il RUP ha trasmesso parere legale di analisi e confronto degli istituti giuridici previsti dai contratti collettivi Multiservizi e Metalmeccanico.

Tutto ciò premesso, ritenuto parte integrante e sostanziale del presente verbale, nel giorno e nell'ora predetti, la Commissione giudicatrice, come sopra costituita, constatata la regolarità della propria costituzione e la presenza di tutti i suoi componenti, riprende la verifica dell'offerta tecnica, presentata dai soggetti offerenti, dal criterio discrezionale E.1.1.

E.1.1 Modalità per la tutela della stabilità occupazionale

Commissione procede all'esame del progetto tecnico della ditta JOBBING SOC. COOP:

La Commissione procede ad una approfondita, puntuale e dettagliata analisi del contenuto dell'offerta presentata dalla ditta concorrente e dei chiarimenti ricevuti, e, dopo un'attenta discussione, i componenti della commissione esprimono le seguenti valutazioni.

Premesso, l'operatore economico in fase di chiarimento ha dichiarato e confermato il CCNL Multiservizi applicato quale quello individuato dal codice K574 CCNL Multiservizi come indicato in offerta tecnica e successivo chiarimento.

Ha inoltre dichiarato che ogni previsione normativa differente e migliorativa del CCNL Metalmeccanico rispetto al CCNL Multiservizi da Jobbing applicato sarà reso esecutivo in concreto ad ogni loro dipendente e che per ciascun lavoratore saranno inseriti in contratto elementi fissi della retribuzione tali da garantire almeno il livello salariale minimo previsto dal CCNL Metalmeccanico per il corrispondente livello del CCNL Multiservizi da loro applicato.

Ai sensi dell'art. 11, comma 3 e 4, del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36, "Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla S.A. Nei casi di cui al comma 3, prima di procedere all'affidamento o all'aggiudicazione le stazioni appaltanti e gli enti concedenti acquisiscono la dichiarazione con la quale l'operatore economico individuato si impegna ad applicare il contratto collettivo nazionale e territoriale indicato nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto per tutta la sua durata, ovvero la dichiarazione di equivalenza delle tutele. In quest'ultimo caso, la dichiarazione è anche verificata con le modalità di cui all'articolo 110 in conformità all'allegato I.01."

Come indicato all'art. 4 dell'Allegato I.01 del Codice, *"l'operatore economico indica nell'offerta un diverso contratto collettivo di lavoro da esso applicato, si considerano, ai fini della valutazione di equivalenza, le tutele economiche e le tutele normative."*

La valutazione di equivalenza economica dei contratti è effettuata in relazione alle componenti fisse della retribuzione globale annua, costituite dalle seguenti voci:

- a) retribuzione tabellare annuale;*
- b) indennità di contingenza;*
- c) elemento distinto della retribuzione (EDR);*
- d) eventuali mensilità aggiuntive*
- e) eventuali ulteriori indennità previste.*

La valutazione di equivalenza delle tutele normative è effettuata sulla base dei seguenti parametri:

- a) disciplina concernente il lavoro supplementare;*
- b) clausole relative al lavoro a tempo parziale;*
- c) disciplina del lavoro straordinario, con particolare riferimento ai limiti massimi;*
- d) disciplina compensativa relativa alle festività soppresse;*
- e) durata del periodo di prova;*
- f) durata del periodo di preavviso;*
- g) durata del periodo di comporto in caso di malattia e infortunio;*
- h) disciplina dei casi di malattia e infortunio, con particolare riferimento al riconoscimento di eventuali integrazioni delle relative indennità;*
- i) disciplina relativa alla maternità e alle indennità previste per l'astensione obbligatoria e facoltativa dei genitori;*
- l) monte ore di permessi retribuiti;*
- m) disciplina relativa alla bilateralità;*
- n) obblighi di denuncia agli enti previdenziali, inclusa la Cassa edile, assicurativi e antinfortunistici, inclusa la formazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro, anche con riferimento alla formazione di primo ingresso e all'aggiornamento periodico;*
- o) previdenza integrativa;*
- p) sanità integrativa.*

Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono ritenere sussistente l'equivalenza delle tutele quando il valore economico complessivo delle componenti fisse della retribuzione globale annua di cui al comma 2 risulta almeno pari a quello del contratto collettivo di lavoro indicato nel bando di gara o nell'invito e quando gli scostamenti rispetto ai parametri di cui al comma 3 sono marginali."

Si rimanda inoltre a quanto indicato dalla Delibera ANAC N. 14 del 14 gennaio 2025 in cui è riportato "la dichiarazione di equivalenza debba dimostrare che il diverso CCNL adottato, al di là del nomen iuris, garantisca tutele equiparabili. [...] La valutazione deve necessariamente avere ad oggetto sia le tutele economiche che quelle normative in quanto complesso inscindibile.

Quanto alla valutazione di equivalenza delle tutele normative sono presi a riferimento i parametri relativi a:

- la disciplina concernente il lavoro supplementare e le clausole elastiche nel part-time;*
- la disciplina del lavoro straordinario, con particolare riferimento ai suoi limiti massimi, con l'avvertenza che solo il CCNL leader può individuare ore annuali di straordinario superiori alle 250. Lo stesso non possono fare i CCNL sottoscritti da soggetti privi del requisito della maggiore rappresentatività;*
- la disciplina compensativa delle ex festività soppresse, che normalmente avviene attraverso il riconoscimento di permessi individuali;*
- la durata del periodo di prova;*
- la durata del periodo di preavviso;*
- durata del periodo di comporto in caso di malattia e infortunio;*

- *malattia e infortunio, con particolare riferimento al riconoscimento di un'eventuale integrazione delle relative indennità;*
- *maternità ed eventuale riconoscimento di un'integrazione della relativa indennità per astensione obbligatoria e facoltativa;*
- *monte ore di permessi retribuiti;*
- *bilateralità;*
- *previdenza integrativa;*
- *sanità integrativa.*

La stazione appaltante può ritenere sussistente l'equivalenza in caso di scostamenti marginali in un numero limitato di parametri. Pertanto, considerato che l'elenco su proposto è più ampio, si può ritenere ammissibile, di regola, uno scostamento limitato a soli due parametri".

Da un'attenta valutazione dei CCNL Metalmeccanico rispetto al CCNL Multiservizi, in particolare rispetto alle tutele economiche e normative delineate negli istituti recentemente suggeriti da ANAC, si ritiene che non ci possa essere equivalenza tra i due CCNL come di seguito illustrato.

Per le tutele economiche il CCNL Multiservizi diverge in senso peggiorativo in quanto i trattamenti economici del CCNL Multiservizi sono decisamente inferiori rispetto a quelli offerti dal CCNL Metalmeccanico.

Per le tutele normative il CCNL Multiservizi diverge in senso peggiorativo per n. 3 istituti sui 12 analizzati. In particolare:

- Lavoro supplementare e lavoro part time: Il CCNL Multiservizi garantisce la medesima maggiorazione del CCNL Metalmeccanici (salvo che per le prestazioni eccedenti il limite annuo del 50% della normale prestazione a tempo parziale). Le previsioni dei due CCNL sono simili, salvo il fatto che il CCNL Metalmeccanici preveda, per la variazione in aumento, una maggiorazione del 15% (non prevista, invece, dal CCNL Multiservizi).
- Comporto: il CCNL Metalmeccanici prevede generalmente tutele e garanzie maggiori rispetto all'impianto normativo offerto dal CCNL Multiservizi (salvo che per la casistica di malattia di particolare gravità rispetto alla quale il CCNL Multiservizi parrebbe offrire una miglior tutela per il lavoratore).
- Malattia e infortunio – Eventuali integrazioni delle relative indennità: il CCNL Metalmeccanico prevede tutele e garanzie maggiori rispetto all'impianto normativo del CCNL Multiservizi.

Il criterio E.1.1. prevede espressamente che *"...deve essere dettagliatamente dimostrato che il CCNL proposto garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato"*. Inoltre, la Delibera ANAC N. 14 del 14 gennaio 2025 fa riferimento a trattamenti economici e alle tutele normative previste unicamente dalla contrattazione collettiva e non da contratti individuali o altre diverse fonti.

Va tuttavia notato che le richieste di chiarimento e le relative risposte trasmesse dall'operatore economico JOBBING SOC. COOP, contenute nella nota Prot. 280838 del 12/11/2025 trasmessa dal RUP alla Commissione, potrebbero far ritenere che le azioni integrative rispetto al CCNL proposte da JOBBING SOC. COOP possano compensare le sopra esposte carenze del CCNL Multiservizi rispetto al CCNL Metalmeccanico.

Stanti queste considerazioni, la Commissione ritiene opportuno chiedere al RUP di esplicitare se, sulla base degli elementi sopra esposti, il CCNL Multiservizi proposto dall'operatore economico JOBBING SOC. COOP ed integrato dall'offerta debba essere considerato equivalente al CCNL Metalmeccanico richiesto

dal Capitolato di Gara. In caso affermativo si chiede inoltre di esplicitare quali azioni integrative proposte dall'operatore economico debbano essere considerate aggiuntive rispetto al mero raggiungimento dell'equivalenza tra i suddetti CCNL.

Tale chiarimento è ritenuto necessario al fine di procedere con l'attività di valutazione delle offerte.

Alle ore 16.00 il Presidente dichiara sciolta la seduta e rinvia le operazioni a data da destinarsi.

La documentazione di gara e le offerte tecniche sono conservate dal sistema telematico di gara e presso gli Uffici del Servizio Gare Acquisti Servizi e Forniture

Il presente verbale è composto da n. 5 (cinque) pagine.

Letto, approvato e sottoscritto.

Milano, lì 01/12/2025

Presidente	Ing. Fabrizio Pedranzini	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
Commissario	Dott. Yuri Corio	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
Commissario	Dott.ssa Simona Olgiati	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
Segretario verbalizzante	Dott. Stefano Frontini	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
